

Ajustements à la frontière pour le carbone (AFC) – Contexte canadien

Avril 2022



Department of Finance
Canada

Ministère des Finances
Canada

Canada 

APPROCHE PANCANADIENNE POUR UNE TARIFICATION DE LA POLLUTION PAR LE CARBONE



- Adoption du Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques

- Adoption de la *Loi sur la tarification de la pollution causée par les gaz à effet de serre*

- Entrée en vigueur de la tarification de la pollution par le carbone à travers le Canada

- Sortie du plan “*Un environnement sain et une économie saine*”

Les provinces et territoires disposent d’une souplesse pour mettre en oeuvre leurs propres systèmes, à condition de rencontrer les normes nationales minimales en matière de rigueur (le modèle fédéral).

TARIFICATION DU CARBONE AU CANADA



FUITES DE CARBONE ET AFC

- Que sont les fuites de carbone?
- Que sont les ajustements à la frontière pour le carbone?
 - Droits à l'importation
 - Remises à l'exportation



OBJECTIFS DES AJUSTEMENTS À LA FRONTIÈRE POUR LE CARBONE

Quatre objectifs principaux interreliés

- 1 Réduire le risque de fuite de carbone
- 2 Maintenir la compétitivité des producteurs nationaux
- 3 Appuyer une ambition nationale accrue pour lutter contre les changements climatiques
- 4 Stimuler les mesures climatiques internationales

CHRONOLOGIE

Novembre/Décembre 2020 – Annonces concernant les AFC et la trajectoire croissante du prix du carbone au Canada

Février 2021 – Feuille de route pour un partenariat renouvelé Canada-États-Unis

Avril 2021 – Budget – Annonce de la tenue de consultations

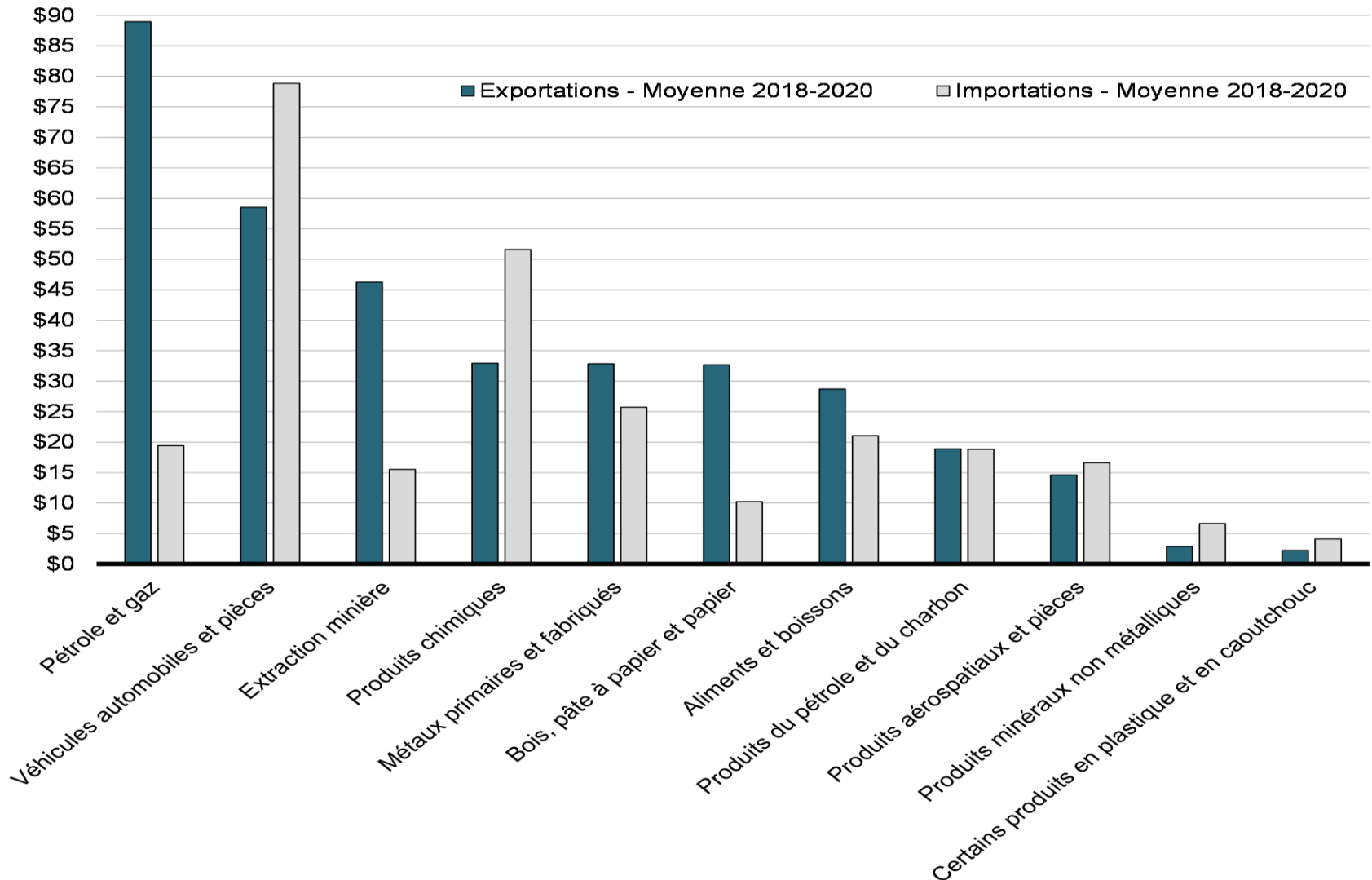
Août 2021 – Document d'information sur les AFC

Décembre 2021 – Lettre de mandat de la vice-première ministre et ministre des Finances

Janvier 2022 – Consultations avec les parties prenantes

PROFIL DES SECTEURS FIEEEC CANADIENS

Milliards



Source : Données sur le commerce en direct, Exportations nationales et Importations totales pour les industries FIEEEC (codes SCIAN) regroupées par secteur; moyenne annuelle 2018-2020.

ÉCHANGES COMMERCIAUX DES BIENS FIEEEC DU CANADA PAR PAYS

Pays	Exportations – Moyenne 2018-2020 (M\$)	Pourcentage du total des exportations des secteurs FIEEEC	Importations – Moyenne 2018-2020 (M\$)	Pourcentage du total des importations des secteurs FIEEEC
États-Unis	273 640	76,1 %	155 608	57,9 %
Royaume-Uni	16 216	4,5 %	5 492	2,0 %
UE	15 782	4,4 %	30 821	11,5 %
Chine	15 567	4,3 %	10 686	4,0 %
Japon	8 383	2,3 %	7 896	2,9 %
Corée du Sud	4 281	1,2 %	5 737	2,1 %
Mexique	3 711	1,0 %	13 266	4,9 %
Inde	3 223	0,9 %	2 421	0,9 %
Autres pays	18 821	5,2 %	36 723	13,7 %
Total des biens FIEEEC	359 624	100,0 %	268 651	100 %

Élaboration des AFC – Éléments à considérer

1. Interaction avec les mesures internes

- Mesures existantes pour atténuer les risques de fuites de carbone
- Présence de plusieurs systèmes de tarification
- Absence de tarification explicite

2. Couverture des flux commerciaux

- Droits à l'importation – aspect fondamental des AFC
- Rabais à l'exportation – considérations et conséquences possibles

Élaboration des AFC – Éléments à considérer (suite)

3. Portée géographique

- Exemptions pour les pays avec des politiques adéquates contre les changements climatiques?
- Exemptions pour les pays en développement?

4. Choix des produits

- Comment déterminer les produits à assujettir aux AFC?
- Est-ce que des risques de fuites de carbone sont créés en aval dans les chaînes de valeur?

Élaboration des AFC – Éléments à considérer (suite)

5. Portée du périmètre des émissions

- “Scope” 1
- “Scope” 2
- “Scope” 3

6. Détermination des émissions contenues dans les biens

- Attribution des émissions en fonction des biens
- Méthodologie
- Valeur par défaut

Élaboration des AFC – Éléments à considérer (suite)

7. Créditer les coûts de carbone encourus

- Éviter la “double” tarification
- Quels coûts devraient être créditer?
- Lourdeur administrative

8. Utilisation des revenus

- Fins internes
- Financement d'initiatives externes

OBSERVATIONS DES PARTIES PRENANTES CANADIENNES

Intérêt particulier de certains secteurs à forte intensité d'émissions (p.ex., acier, ciment, engrais)

Interaction avec les mesures existantes d'atténuation de risques de fuites de carbone – AFC comme mesures complémentaires

Inquiétudes face aux coûts et au fardeau administratif (p.ex., secteur automobile et autres fabricants en aval)

Importance de la coordination avec les États-Unis – éviter les barrières commerciales

Inquiétudes pour les tensions commerciales possibles

Au-delà des AFCs, besoin pour un soutien continu pour la decarbonisation des activités

Intérêt pour les détails sur la conception des AFC

PROCHAINES ÉTAPES

Le gouvernement du Canada n'a pas encore pris de décision sur les AFC

- L'analyse continue, y compris dans le contexte d'un plan plus vaste pour la transition vers le net-zéro

Engagement continu au niveau international

- Engagement bilatéral avec l'UE et les États-Unis parmi les partenaires; et
- Déclaration des dirigeants du G7 – Étudier un Club climatique international coopératif avec une participation au-delà du G7.