



ATELIER

# RÉGLEMENTATION DE L'ÉNERGIE AU QUÉBEC

QUELLES OPTIONS POUR ACCÉLÉRER LA TRANSITION ÉNERGÉTIQUE ET LA DÉCARBONISATION ?

Chaire de gestion  
du secteur de l'énergie  
**HEC MONTRÉAL**

Québec

## PROGRAMMATION

Atelier et tables rondes par visioconférence (Zoom)

### OBJECTIF

L'atelier, coorganisé par la Chaire de gestion du secteur de l'énergie de HEC Montréal et le sous-ministériat à la Transition énergétique du MERN, a pour but d'amorcer une réflexion auprès d'experts sur les orientations à prendre en matière de réglementation énergétique. L'objectif est d'assurer que la modernisation de cette réglementation soutienne et accélère la transition énergétique et la décarbonisation de l'économie du Québec. Cet atelier contribuera à définir les pistes d'action à mettre en œuvre pour repenser les processus réglementaires sur l'énergie et de s'assurer d'avoir une réglementation flexible, efficace et économiquement viable. L'atelier est divisé en trois parties : 1) un sondage envoyé auprès des personnes participantes pour identifier en amont les thèmes et enjeux prioritaires à discuter lors des tables rondes; 2) une conférence de cadrage pour préparer les personnes participantes; et 3) les tables rondes pour identifier des pistes de solutions.

Il est à noter que le terme « réglementation » fait référence à un ensemble de mesures légales et réglementaires régissant les marchés énergétiques du Québec. Pour les fins de l'atelier, nous considérerons la réglementation sous deux volets :

1. **Réglementation des marchés de la distribution de l'énergie** qui fait souvent référence à des « tarifs réglementés » dans un contexte de monopole, comme c'est le cas de la distribution de l'électricité et du gaz au Québec, et considère les marchés émergents, comme le GNR et l'hydrogène ;
2. **Réglementation des équipements, constructions, appareils ou véhicules** qui transportent, transforment ou consomment l'énergie, avec des normes et codes imposés (ex., code du bâtiment, Loi sur les normes de consommation de carburant des véhicules automobiles; spécifications de rendement énergétique des appareils).

## MERCREDI, 10 MARS 2021

---

### CONFÉRENCE DE CADRAGE (Zoom)

La conférence de cadrage a pour objectif de préparer les participants et participantes aux tables rondes. Les présentations visent à faire l'état des lieux de l'expérience en matière de réglementation de l'énergie au Québec et ailleurs, ainsi que des meilleures pratiques, des opportunités et des défis pour atteindre les objectifs de transition énergétique et de décarbonisation de l'économie.

9 h 00

#### Mot de bienvenue

**Mathieu Payeur**, Directeur des stratégies énergétiques, Sous-ministériat à la Transition énergétique, MERN (5 min)

#### Mot d'introduction et présentation des résultats du sondage

**Pierre-Olivier Pineau**, professeur titulaire, Chaire de gestion du secteur de l'énergie, HEC Montréal (15 min)

9 h 20

### Panel 1. Évolution de la réglementation de l'énergie au Québec

Cette présentation vise à faire un tour d'horizon de l'évolution de la réglementation de l'énergie au Québec qui a conduit au cadre institutionnel actuel du secteur de l'énergie. Les différentes filières énergétiques seront abordées (sans évidemment pouvoir entrer dans tous les détails): pétrole, gaz naturel, électricité, biocarburants, hydrogène et efficacité énergétique.

- **VOLET 1 : Jocelin Dumas**, président et régisseur, Régie de l'énergie (20 min)
- **VOLET 2 : Geneviève Gauthier**, directrice nationale, Éconoler (20 min)

*Période de questions (15 min)*

10 h 15

**Fin du panel 1 / Pause de 15 min**

10 h 30

### Panel 2. Défis de la réglementation dans le contexte de la transition énergétique : étude de cas

Rôle régional du Québec dans la transition énergétique -  
batterie de l'Amérique du nord (15 min)

- **Pierre-Olivier Pineau**, professeur titulaire, Chaire de gestion du secteur de l'énergie, HEC Montréal

Véhicules électriques et technologies décentralisées (15 min)

- **Sylvain Audette**, professeur invité, Département du marketing, HEC Montréal

### Normes et enjeux dans le secteur des bâtiments (15 min)

- **Étienne St-Cyr**, Chef Expertise Énergétique, Hydro-Québec Distribution

### Filière de la bioénergie et la réglementation (15 min)

- **Patrice Mangin**, professeur titulaire, Chaire bioéconomie-bioénergie, Université du Québec à Trois-Rivières

*Période de questions (15 min)*

**11 h 45 Fin du panel 2 / lunch**

### **13 h 00 Panel 3. Exemples de meilleures pratiques de modernisation du cadre réglementaire de l'énergie**

Un aperçu d'initiatives internationales sera offert, pour que les expériences d'ailleurs viennent enrichir la réflexion au Québec.

- **Richard Kauffman**, Adjunct Senior Research Scholar, Center for Global Energy Policy, Columbia School of International and Public Affairs
- **Philippe Dunsky**, président, Dunsky Énergie

*Période de questions (15 min)*

**13 h 45 Fin du panel 3 / clôture**

**JEUDI, 11 MARS** (volet 1 : table #1, 9-11h / table #2, 13-15h)

---

**VENDREDI, 12 MARS** (volet 2 : table #3, 9-11 h / table #4, 13-15 h)

---

### DÉROULEMENT DES TABLES RONDES (Zoom)

Compte tenu de la pandémie, la table ronde s'effectuera par visioconférence sur invitation. Les personnes participantes confirmées seront assignées à l'une des quatre tables et un lien Zoom leur sera envoyé pour rejoindre leur table. L'atelier rassemblera des intervenants et intervenantes de différents niveaux décisionnels issus des milieux universitaire, gouvernemental, privé et communautaire. Chaque table sera composée de 10 participants qui disposeront 20-25 minutes pour discuter de leurs recommandations pour chacune des questions. Les réponses finales qui seront notées devront représenter **le consensus du groupe**. Les discussions respecteront les règles Chatham House<sup>1</sup> et seront valorisées dans un rapport d'atelier.

**9 h 00**      **Mot d'ouverture de l'animateur/animatrice**  
[13 h 00]      Fonctionnement et modalités des tables rondes; tour de table

**9 h 15**      **Table ronde sur les orientations pour moderniser la**  
[13 h 15]      **réglementation de l'énergie au Québec**

1. **Question 1.** La majorité des répondants au sondage se disent « peu satisfaits » des lois, règlements, décrets ou institutions qui encadrent le secteur de l'énergie au Québec dans le contexte de la transition énergétique. Quelles sont les principales sources de cette insatisfaction ? Quels enjeux de la réglementation de l'énergie sont les plus importants à prendre en compte pour réussir la transition ? (20 min.)
2. **Question 2.** Prenant en compte les principaux enjeux dans la question 1, quelles réformes envisageriez-vous pour améliorer la réglementation qui encadre le secteur de l'énergie au Québec dans le contexte de la transition énergétique ? Quels leviers/opportunités permettraient d'accélérer la mise en œuvre de ces réformes ? (25 min.)
3. **Question 3.** Quels sont les principaux obstacles à une modernisation de la réglementation en énergie au Québec, qu'ils soient de nature politique, économique, sociale ou autre. Comment peut-on les surmonter ? (20 min.)
4. **Question 4.** Quelles parties prenantes devraient participer à l'élaboration des réformes identifiées à la question 2 et comment devrait-on procéder pour les impliquer ? Quels moyens de consultation ou de concertation envisageriez-vous ? (20 min.)
5. **Question 5.** (optionnelle) Quels autres enjeux ou exemples de bonnes pratiques en réglementation de l'énergie devrait-on prendre en considération ? (10 min)

**10 h 50**      **Conclusion et prochaines étapes**  
[14 h 50]

---

<sup>1</sup> Règle de Chatham House : Les participants sont libres d'utiliser les informations collectées à cette occasion, mais ils ne doivent révéler ni l'identité, ni l'affiliation des personnes à l'origine de ces informations, de même qu'ils ne doivent pas révéler l'identité des autres participants.

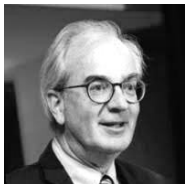
## ANNEXE 1 | Biographies des conférenciers

### Mot d'ouverture



**Mathieu Payeur** est directeur des stratégies énergétiques au Sous-ministériat à la Transition énergétique du MERN. Depuis plus d'une décennie, M. Payeur a occupé différents postes au gouvernement du Québec dans le domaine de l'efficacité énergétique. Ingénieur de formation, il dirige notamment les activités liées à la place de l'hydrogène dans la transition énergétique du Québec, et s'intéresse tant aux questions touchant les systèmes énergétiques dans leur ensemble qu'aux approches normatives et réglementaires.

### Panel 1. Évolution de la réglementation de l'énergie au Québec



**Jocelin Dumas** est président et régisseur à la Régie de l'énergie. Économiste de formation, il a été sous-ministre du ministère de l'économie, de la Science et de l'Innovation, de 2014 à 2018, et du ministère du Travail de 2009 à 2012. Il a occupé précédemment le poste de secrétaire général associé responsable du secrétariat des comités ministériels de coordination au ministère du Conseil exécutif. Il a également occupé les fonctions de directeur de cabinet pour le ministre des Finances et le président du Conseil du trésor ainsi que le poste de directeur de cabinet adjoint du premier ministre Daniel Johnson. Il est diplômé de l'Université de Montréal et de HEC Montréal.



**Geneviève Gauthier** est directrice nationale des services de consultation chez Econoler, une firme de consultation spécialisée dans la conception, la mise en œuvre, l'évaluation et le financement de programmes et de projets d'efficacité énergétique. Elle est formatrice pour le Canadian Institute of Energy Training et est membre du conseil d'administration d'Ecotech Québec, du Conseil québécois des entreprises en efficacité énergétique (CQ3E) et du comité de gouvernance du Défi énergie en immobilier. Mme Gauthier est coauteure du livre *Canadian Energy Efficiency Outlook: A National Effort for Tackling Climate Change*. Elle est diplômée en ingénierie de Polytechnique Montréal et du Georgia Institute of Technology.

### Panel 2. Défis de la réglementation dans le contexte de la transition énergétique : étude de cas



**Pierre-Olivier Pineau** est professeur titulaire au département des sciences de la décision de HEC Montréal et titulaire de la chaire de gestion du secteur de l'énergie. Il est un spécialiste des politiques énergétiques, notamment du secteur de l'électricité. Il a publié de nombreux articles sur le secteur de l'énergie qui explorent les liens entre l'énergie et certains aspects du développement durable. Il intervient régulièrement dans les médias pour analyser l'actualité énergétique. Il a produit divers rapports pour le gouvernement ou des organismes publics. Il est Fellow CIRANO, membres de la CAEE et du CIRODD.



**Sylvain Audette** est professeur invité au département du marketing de HEC Montréal et membre associé de la Chaire de gestion du secteur de l'énergie. Il possède plus de 20 ans d'expérience dans la mise en œuvre de stratégies dans le secteur de l'énergie. Auparavant, il a occupé le poste de cadre supérieur des affaires tarifaires et réglementaires, du marketing, des programmes d'efficacité énergétique et de la prévision de la demande au sein de sociétés d'énergie. À titre d'expert du secteur, il contribue régulièrement aux débats liés aux politiques énergétiques et climatiques, ainsi qu'aux enjeux de la consommation énergétique dans des secteurs émergents.



**Étienne St-Cyr** est chef Expertise Énergétique chez Hydro-Québec Distribution et Services Partagés. Diplômé en génie mécanique de Polytechnique Montréal, il a débuté sa carrière dans le domaine manufacturier de haute technologie. Il s'est joint à l'équipe en efficacité énergétique d'Hydro-Québec en 2006 pour ensuite prendre le leadership de cette équipe en 2014. L'équipe soutient les efforts du distributeur pour accompagner tous les segments de sa clientèle afin de mieux consommer une énergie propre et renouvelable.



**Patrice Mangin** est directeur de l'Institut d'Innovations en Écomatériaux, Écoproduits et Écoénergies, titulaire d'une chaire de recherche industrielle en bioéconomie-bioénergie, membre associé du centre de recherche sur l'hydrogène et professeur en management à l'UQTR. PDG de BELT dont l'objectif est la première bioraffinerie pour transformer les résidus de coupe forestière en carburants renouvelables, il est conseiller scientifique chez H2V, la première usine de production de bio-hydrogène vert à partir de biomasse renouvelable. Membre du conseil d'administration de l'AQPER dont il est co-président du comité bioénergies.

### Panel 3. Exemples de meilleures pratiques de modernisation du cadre réglementaire de l'énergie



**Richard Kauffman** is Adjunct Senior Research Scholar at the Center for Global Energy Policy. He serves as Chairman of the New York Energy Research and Development Authority (NYSERDA) and a gubernatorial appointee to the State's Climate Action Council. He is also Chair of Generate Capital, a leading financier of clean energy projects. Prior to these roles, Mr. Kauffman served in the Executive Chamber of the Governor as New York State's first « Energy Czar », where he oversaw the State's energy agencies. Mr. Kauffman established New York State's energy policy, known as Reforming the Energy Vision (REV).



**Philippe Dunsky** est président de Dunsky Énergie, Son cabinet, formé d'une quarantaine d'experts, soutient les gouvernements et entreprises énergétiques des quatre coins de l'Amérique du Nord. Sous sa direction, Dunsky quantifie les opportunités en matière d'efficacité énergétique, d'énergies renouvelables et de mobilité durable ; conçoit les politiques, programmes et stratégies de marché visant à accélérer leur déploiement ; et en évalue les performances. En plus de diriger son cabinet, Philippe contribue régulièrement aux politiques publiques. Il est notamment co-président de Efficacité énergétique Canada, et fut président du Groupe de travail sur l'Électrification du gouvernement du Québec, parmi d'autres nominations.

### Table ronde sur les orientations pour moderniser la réglementation de l'énergie au Québec



**Johanne Whitmore** est chercheuse principale à la Chaire de gestion du secteur de l'énergie à HEC Montréal. Sa recherche porte sur l'efficacité des mesures pour la transition énergétique et la décarbonisation des économies. Son expertise est mise à contribution au sein de plusieurs initiatives dans les secteurs privé, gouvernemental et universitaire. Elle a piloté des ateliers pour le gouvernement sur la modélisation E3, l'écofiscalité et l'économie circulaire. Elle est coauteure de nombreuses publications, dont l'État de l'énergie au Québec. Elle est membre du CIRANO, du Pôle e3c et du Comité énergie et environnement de la FCCQ. Elle siège également au Comité scientifique de la première étude sur la circularité de l'économie québécoise (Recyc-Québec) et au Comité consultatif en innovation industrielle d'Investissement Québec-CRIQ. En 2020, elle reçut la distinction de « Femme inspirante » en énergie de l'AIEQ.